

## Fortalezas y debilidades socioeconómicas en Busturialdea

R. Zallo (2020-11-10)

Señalaremos solo fortalezas y debilidades por ser de carácter interno al entender que las amenazas y las oportunidades como factores externos de una matriz DAFO (Debilidades, Amenazas, Fortalezas, Oportunidades) no son muy distintas a otras comarcas de Bizkaia.

### Fortalezas

#### POBLACIÓN

- Hay un crecimiento demográfico superior a Bizkaia y CAPV rompiendo la tendencia de los años 80 y 90 y a ello contribuye la inmigración, una mejora de la tasa de natalidad y un decrecimiento vegetativo menos acentuado que en otras comarcas.
- Hay una fijación de la población nacida en Busturialdea al territorio.
- La comarca, en parte, se ha descentralizado poblacional y económicamente respecto a sus cabeceras y, al mismo tiempo, su población tiene más flujos extracomarcales.
- Se da cierto rejuvenecimiento por abajo (tasa de natalidad), pero por arriba aumentan los mayores de 75 años (ampliación de la esperanza de vida), si bien la pandemia ha dejado sus efectos.
- Con la irrupción de población extranjera se ha producido un cambio importante para la producción y servicios en el territorio y para el rejuvenecimiento poblacional ya que 2/3 de su población es menor de 40 años.
- Es la única comarca en toda la CAPV con preponderancia de inmigración europea, algo más cualificada, en general, que la procedente de otros países.

#### ALGUNOS RECURSOS SOCIALES E INFRAESTRUCTURALES

- El porcentaje de población euskaldun es muy alto: 73,3% comparativamente con la media de la CAPV (42,2%) siendo en Bermeo superior a Gernika-Lumo.
- Cuenta con un índice de población con estudios universitarios en la media de la CAPV, siendo más bajo en Bermeo, mientras Gernika-Lumo supera también a Bizkaia.
- Cuenta con transporte público suficiente y ferrocarril para viajeros.
- Las agencias de fomento del empleo y de creación de empresas están más centradas en capacitación (Behargintza- Lanbide Ekimenak de Gernika y de Bermeo) ofreciendo formación en el ámbito del desarrollo sostenible, el empleo o dirigida al sector turístico.
- Ciudadanía activa, con capital social, experiencia positiva de ciudad abierta e importante movimiento asociativo.
- Calidad de vida y entorno paisajístico acogedor y de gran valor ecológico.
- Identificación de la población de Busturialdea con el territorio, y aprecio de sus valores paisajísticos, naturales y culturales. Supone una potencialidad para emprender proyectos de desarrollo sostenible.

#### ESTRUCTURA ECONÓMICA

- Se tiende a actividades sectoriales mixtas en bastantes localidades de la comarca frente al modelo de una sola actividad relevante.
- El sector primario en Busturialdea, con producciones de alta calidad, mantiene un peso específico superior a la media de Bizkaia: 15% del valor añadido generado en la comarca corresponde a las actividades de agricultura, ganadería, explotación forestal y pesca, triplicando el peso que tiene su población ocupada en el sector (3,11 % en 2018).
- El número de explotaciones y la superficie utilizada han mejorado respecto a la época de los 80 y 90 con nuevas producciones (txakoli, cultivos ecológicos...) y especialización en ganadería bovina, pero tiende a estabilizarse. Es importante el incremento de la superficie destinada a agricultura ecológica. Continúa la intensiva explotación de la madera, aunque con predominio de especies nocivas para los suelos. Hay industria transformadora de la madera pero con poco valor añadido, con la excepción de Egoín.
- La pesca, en Bermeo, ha ascendido su peso relativo en la economía de Bermeo y es líder en la CAPV en pesca de altura y atuneros congeladores, no así en bajura, en la que, de todos modos, es significativa.
- Se cuenta con Hazi Fundazioa –vinculada al Gobierno Vasco– para impulsar la competitividad y la sostenibilidad del sector primario, alimentario y del medio rural y litoral vasco.
- El peso de la industria en el VAB y en el empleo es mayor que en Bizkaia, pero es decreciente. Varias localidades (Ajangiz, Muxika, Bermeo...) son mixtas (industriales y sector primario), lo que hace que la comarca, se acerque a las medias de Bizkaia.
- Importancia del sector de la construcción, pero sufre un retroceso significativo.

## RECURSOS ECONÓMICOS

- La población ocupada no ha perdido su memoria industrial y encuentra oportunidades de trabajo fuera de la comarca, pero, a falta de desarrollo autocentrado, no crece como podría.
- Si se añade un altísimo porcentaje de población activa y de potencial población ocupada, el factor humano es el principal recurso de la comarca, junto a una Reserva de la Biosfera a cuidar y gestionar.
- Hay una muy alta tasa de actividad femenina por lo que también le afecta más el paro que se feminiza.
- La renta disponible está en la media del territorio histórico.
- A diferencia de la producción per cápita en donde destaca Bermeo (30.803€) las localidades no tienen diferencias grandes en renta disponible per cápita.
- La brecha de género es inferior a la de Bizkaia y CAPV en población activa. Se ha reducido significativamente en 30 años.
- Urdaibai sigue contando con patrimonio natural, histórico, artístico y cultural apto a una alta calidad de vida de sus habitantes y a la atracción residencial de personas cualificadas en activo, empresas de alto valor añadido inmaterial y de mayores, así como para un turismo no masivo.

## Debilidades

### POBLACIÓN Y SUS MOVIMIENTOS

- La tasa de envejecimiento es similar a la de Bizkaia, pero con un mayor índice de dependencia demográfica y económica.
- La comunicación con la población inmigrada está pendiente de medidas que la activen en evitación de ghettos o incomunicaciones permanentes.
- Hay falta de expectativa laboral de la juventud en una comarca que no le ofrece oportunidades.

### ESTRUCTURA ECONÓMICA

- Busturialdea en su conjunto está sumida en un declive económico sin que haya un tejido productivo coherente o autocentrado, ni capital inversor dispuesto ni proyecto colectivo. Hace perder oportunidades para la mano de obra comarcal. No es irreversible, pero requiere de iniciativas desde otra política mucho más proactiva y centrada
- El PIB p.c., en Busturialdea era casi un 20% más bajo que el de la CAPV (la 18 de las 20 comarcas de la CAPV) pero la Renta Bruta per cápita solo es ligeramente menor que en la CAPV y en Bizkaia.
- Las localidades de la comarca son muy desiguales en producción per cápita y en creación de empleo y se concentra en cinco municipios (Gernika-Lumo, Bermeo, Ajangiz, Muxika y Mundaka con 86,4% de los empleos comarcales) y, como es insuficiente, se afronta con una parte significativa de la población ocupada trabajando fuera.
- Pérdida de puestos de trabajo en el sector primario y reducción constante y lenta del número de hectáreas dedicadas al sector agrario.
- Degradación forestal, escasez hídrica y especies vegetales invasoras (Baccharis halimifolia y Cortaderia selloana) que siguen expandiéndose.
- La industria sigue cayendo en la comarca con una pérdida de competitividad, mejorable mediante innovación.
- No hay atracción de industria y de servicios de alto valor añadido (los servicios productivos a las empresas, ingenierías, laboratorios I+D, industrias inteligentes, creativas, culturales o de 2.0 o 4.0) ni se les espera salvo cambio radical de política industrial o de desarrollo para la comarca.
- No hay un patrón sobre las ramas a potenciar del sector servicios, pero serían de especial interés los de más valor añadido: salud, profesionales, científicos y técnicos, y también los artísticos y recreativos.
- Una cuestión a añadir es revalorizar los servicios de cuidados que, además de necesarios para la vida de muchas personas -cuidadas y cuidadoras- son intensivos en trabajo.
- No está claro el modelo de turismo sobre el que pivotar: masivo o sostenible

## ALGUNOS RECURSOS SOCIALES E INFRAESTRUCTURALES

- La presencia del euskera en la vida social es clara pero no en todos los ámbitos. El reto pasa especialmente por la socialización del euskera en todos los ámbitos profesionales y relacionales, en la descendencia de la inmigración, así como en los migrantes y emigrantes más jóvenes.
- La planificación territorial urbanística no es comarcal, abundan las viviendas desocupadas y hay presión urbanística sobre la RBU, mientras se avanza en la rehabilitación energética del parque de viviendas existente.
- Poco uso del transporte alternativo como la bici. Necesidad de ampliar la red de bidegorris
- Necesaria reutilización de los suelos de las zonas antes industriales y ahora casi ruinas o espacios reutilizables (como la cerrada Inama).
- Pendiente la mejora de las comunicaciones por carretera de Bermeo y de Gernika-Lumo para llegar a ser una comarca conectada.
- Inexistencia de un centro coordinador de investigaciones, un centro integrado de interpretación y de un Plan integrado de educación para el desarrollo sostenible en la Reserva de la Biosfera de Urdaibai.
- Faltan centros de estudios especializados (EFP adaptadas a las nuevas demandas, carreras medias..) y posgrados.
- Es significativo el listado de proyectos fallidos en la comarca. Unos interesantes (centro de interpretación de Urdaibai en Idiga de Gernika-Lumo); otros más dudosos, sea por viabilidad (centro de interpretación del deporte rural o un museo Ibarrola ambos en Kortezubi), o por la ubicación elegida y temor a sus impactos (Museo Guggenheim en Sukarrieta). Y otros, simplemente lamentables, afortunadamente decayeron (nota 32).
- Problemas de abastecimiento eléctrico, saneamiento, gasificación y cobertura de telecomunicaciones.
- Hay pueblos sin un solo comercio de alimentación.
- Senderos señalados pero a falta de mantenimiento.

## RECURSOS ECONÓMICOS E INSTITUCIONALES

- Escasez de iniciativas emprendedoras y de proyectos colectivos para convertirla en comarca innovadora.
- Revisar las competencias del Patronato –para que vaya más allá de la información y del asesoramiento no prescriptivo- y se evite diluir responsabilidades entre Ayuntamientos, Diputación y Gobierno, ejerciendo aquel un claro liderazgo.
- No se ha recuperado el ritmo de crecimiento del número de establecimientos de antes de la gran recesión: hay deslocalización a otras comarcas. La Covid 19 lo remacha.
- Parón en el desarrollo de explotaciones agrarias.
- El nivel de empleo es inferior a la media poblacional que supone Busturialdea en Bizkaia, y el paro es superior a la media de Bizkaia y a la CAPV.
- Hay diferencias significativas de renta personal disponible entre los sexos: 24.576 € de los hombres y 20.175 € para las mujeres.

- Si el paro es más femenino también es femenina la percepción de la RGI.
- El paro juvenil es similar a la media de la CAPV pero ligeramente superior al de Bizkaia.
- El cierre de locales de pequeño comercio es constante y tras la pandemia será aún peor cebándose incluso más allá de quienes tenían dudas de continuidad.
- La oferta hostelera parece desestructurarse con cierres de establecimientos conocidos y proyectos de hoteles fallidos.
- La oferta turística está poco estructurada, y hay descoordinación entre los organismos de gestión. Excesiva estacionalidad del turismo.
- Insuficiente puesta en valor de los recursos naturales y culturales de Urdaibai en los productos turísticos.
- Falta de notoriedad y de registro oficial de la marca Urdaibai, pero cada vez más empresas la adoptan.
- La renta disponible per cápita es desigual y está bastante polarizada entre municipios de alta renta y otros que se han empobrecido, habiendo descendido el peso de las rentas de trabajo a la medida del estancamiento y el envejecimiento.
- Las ayudas al emprendizaje, el autoempleo y los viveros de empresa son herramientas insuficientes de revitalización. Se requiere un plan con compromisos de desarrollo.
- Se carece de una Agencia integral de Desarrollo y de una incubadora potente de empresas a escala comarcal.